

Analyse du financement multi bailleur de la riposte à la Covid-19 en République Démocratique du Congo (RDC)

Ce document analyse brièvement la situation du financement de la riposte à la Covid-19 depuis la déclaration du premier cas le 10 mars 2020. Cette analyse porte sur les données communiquées au Ministère de la Santé à travers la Commission ad hoc mise en place par le Secrétaire Général à la Santé. Ce sont les données qui ont été mises à jour, pour la dernière fois, le 23 novembre 2020.

Le tableau I ci-dessous présente la situation du financement par bailleur ou source de financement.

Tableau I : Situation du financement par bailleur (en USD)

N°	Bailleurs	Engagement (USD)	Montant alloué (USD)	Montant Décaissé (USD)	Taux de décaissement	Montant exécuté
01	Gouvernement/Budget national	12 417 245	12 417 245	12 417 245	100,0%	10 289 479
02	Gouvernement/Dons reçus	670 383	670 383	670 383	100,0%	670 383
03	INRB/Préfinancement	20 000	20 000	20 000	100,0%	20 000
04	World Bank/IDA	47 200 000	47 200 000	4 361 071	9,2%	3 800 177
05	World Bank/PEF	13 181 549	13 181 549	13 181 549	100,0%	-
06	USAID	7 988 000	7 988 581	5 988 581	75,0%	1 500 000
07	DFID	11 850 000	9 349 396	9 349 396	100,0%	-
08	Global Fund (FM)	35 250 497	35 250 497	22 616 152	64,2%	20 433 150
09	Canada	3 391 500	540 000	540 000	0,0%	-
10	BMGF/AFRO	149 974	149 974	149 974	100,0%	148 759
11	China/AFRO	75 000	75 000	75 000	100,0%	71 542
12	King Baudouin Foundation United States (KBEUS)	317 000	317 000	317 000	100,0%	312 430
13	ECHO	13 158 000	8 511 321	8 511 321	100,0%	3 553 735
14	GAVI	6 001 751	5 805 375	5 805 375	100,0%	2 499 033
15	France (annonce de 5 millions d'EURO)	4 845 450	4 845 450	4 845 450	100,0%	4 845 450
16	Belgique (1,15 million EUR)	1 242 000	1 242 000	1 242 000	100,0%	973 153
17	Global Partnerships for Education -GPE	74 900	74 900	74 900	100,0%	-
18	UNICEF	8 227 503	8 227 503	8 227 503	100,0%	8 227 503
19	Suisse	4 386 000	4 386 000	2 886 000	65,8%	-
20	JICA	212 526	212 526	212 526	100,0%	188 163
21	European Union	12 278 670	6 668 670	6 118 670	91,8%	-
22	DRC HUMANITARY FUND	10 000 000	10 000 000	-	0,0%	-
23	CDC/Atlanta	3 094 265	-	-	0,0%	-
24	Suede	1 000 000	1 000 000	1 000 000	100,0%	-
25	Solidarity Response Fund	2 062 005	2 062 005	2 062 005	100,0%	-
26	Republique de Malte	11 038	11 038	11 038	100,0%	-
27	CORDAID	1 494 300	1 540 200	1 540 200	100,0%	-
28	PATH	544 409	544 459	544 459	100,0%	-
29	GOVERNEMENT JAPONAIS	4 426 000	4 426 000	-	0,0%	-
30	UNFPA	3 356 700	3 356 700	3 356 700	100,0%	3 356 700
31	BAD	2 192 000	2 192 000	-	0,0%	-
		211 118 665	192 265 772	116 124 498	60,40%	60 889 657

Le tableau ci-dessous montre qu'il y a eu au total 31 bailleurs qui ont financé la riposte à la Covid-19 en RDC, y inclus le Gouvernement de la République à travers le budget national. Celui-ci a eu un appui budgétaire du Fonds Monétaire International (FMI) au début de la riposte. La Banque mondiale (60,3 millions USD) et le Fonds mondial de lutte contre le VIH/SIDA, la Tuberculose et le Paludisme (35,2 millions USD) sont les deux principaux bailleurs de financement de la riposte.

A la date du 23 novembre 2020, les engagements financiers des bailleurs dans le cadre de la riposte à la Covid-19 se chiffraient à près de 211.118.665 USD, soit 152% des besoins exprimés dans le plan de riposte initial, estimés à 135.467.000 USD.

Les allocations aux structures de mise en œuvre de la riposte se sont situées à près de 192.265.772 USD, ce qui traduit un niveau considérable dans le respect des engagements des bailleurs avec 90,99% des engagements financiers évoqués ci-haut.

Les montants ainsi alloués aux structures de mise en œuvre ont été décaissés à concurrence de 60,4% ; soit légèrement un peu plus de la moitié et à hauteur de 116.124.498 USD.

Le tableau II ci-après présente les dépenses effectuées par les agences d'exécution par rapport aux montants reçus de bailleurs de fonds. Au total, il y a eu 44 agences d'exécution.

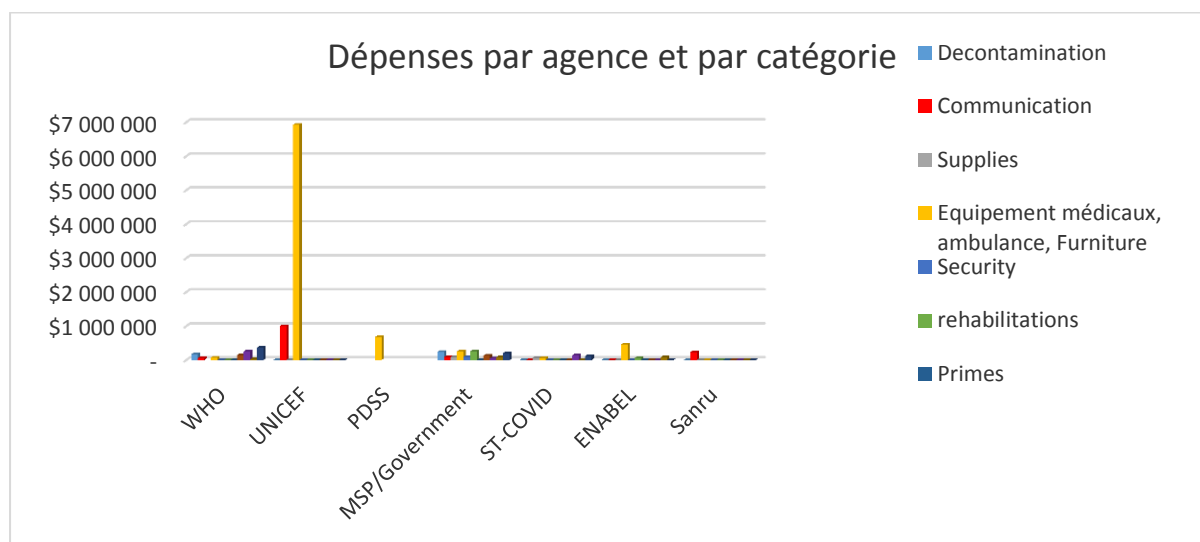
Tableau II. Financement de la riposte contre la covid19 par agences d'exécutions.

Agences D'exécution	Montant Reçu (USD)	Dépenses /activités en cours de	Montant dépensé (USD)	Taux d'exécution
Ministère de la santé	8 823 150	-	8 823 150	100,0%
ST-COVID	4 284 478	-	2 156 712	50,3%
PDSS	4 361 071	-	3 800 177	87,1%
Fondation Merieux	1 500 000	-	1 500 000	100,0%
ACF	2 360 000	1 850 000	-	0,0%
SANRU	21 394 031	1 165 031	20 333 150	95,0%
OMS	14 848 214	-	4 785 499	32,2%
INRB	813 300	-	813 300	100,0%
Croix-Rouge Française	546 000	-	546 000	100,0%
Expertise France	434 000	-	434 000	100,0%
Club RFI	122 850	-	122 850	100,0%
Alima	542 300	-	542 300	100,0%
IRD/INRB	217 000	-	217 000	100,0%
CREDES/Médecins du Monde	2 170 000	-	2 170 000	100,0%
ENABEL	6 742 000	5 500 000	973 153	14,4%
JICA	212 526	3 800	188 163	88,5%
Impact Malaria	750 000	-	-	0,0%
Measure Malaria	350 000	-	-	0,0%
Global Health Supply Chain TA	900 000	-	-	0,0%
PROSANI	411 581	411 581	-	0,0%
Breakthrough Action	77 000	77 000	-	0,0%
FEDECAME	618 670	-	-	0,0%
UNICEF	26 838 048	5 219 396	10 027 503	37,4%
CORDAID	2 762 321	-	100 000	3,6%
RTSL	402 959	309 089	-	0,0%
BMGF	141 500	-	-	0,0%
Caritas Congo/Sud Kivu	1 000 000	1 000 000	-	0,0%
MSF-Espagne	500 000	500 000	-	0,0%
CPR Idjwi	200 000	200 000	-	0,0%
SOSAME	110 000	110 000	-	0,0%
Centre Heri Kwetu	84 000	84 000	-	0,0%
Rateco	40 000	40 000	-	0,0%
Radio Maendeleo	10 000	10 000	-	0,0%
Radio Tuungane	5 000	5 000	-	0,0%
Gorilla FM	5 000	5 000	-	0,0%
Synergie des médias d'Uvira et Fizi	50 000	50 000	-	0,0%
Journal le Souverain	10 000	10 000	-	0,0%
Union Nationale de la Presse Congolaise (UNPC)	10 000	10 000	-	0,0%
Petites actions Covid-19	562 000	562 000	-	0,0%
UNFPA	4 255 500	-	3 356 700	78,9%
IMA	2 280 000	2 280 000	-	0,0%
FIRC	1 224 000	-	-	-
STC	1 326 000	-	-	-
CICR	1 530 000	-	-	-
TOTAL	116 124 498	19 401 898	60 889 657	52,43%

Suivant le montant des ressources reçues par les agences d'exécution, il convient de souligner que sur les montants ainsi alloués de près de 116.124.498 USD, les plus importantes parts ont été reçues par l'Unicef qui a reçu 26.838.048 USD, suivi de SANRU avec 21.394.031 USD et de l'OMS avec 14.848.214 USD. Le Ministère de la santé a, quant à lui, reçu la somme de 8.823.150 USD. Les dépenses ont été exécutées respectivement avec des niveaux d'exécution de 37%, 95%, 32% et 100%.

La figure I ci-dessous présente la situation de financement par agence d'exécution et par catégorie des dépenses.

Figure I. Situation de financement par agence et par catégorie des dépenses



La majeure partie des ressources pour la riposte contre la covid 19, soit un peu plus de 7.000.000 USD a financé la rubrique des équipements médicaux, de l'acquisition des ambulances et des fournitures médicales à travers principalement l'Unicef, la Banque Mondiale/PDSS et Enabel. Les dépenses liées à la communication, près de 1.000.000 USD, ont été assurées par l'Unicef, Sanru, l'OMS et le Gouvernement (Ministère de la Santé). Notons enfin que l'intervention du Gouvernement à travers le Ministère de la Santé a porté sur l'ensemble des rubriques, particulièrement sur celles peu financées par les autres partenaires, à savoir la prise en charge des malades (soins, nourriture, logement des malades, etc.), l'équipement, la communication, la décontamination, la réhabilitation, la logistique, les médicaments, les primes du personnel soignant, etc.

Le tableau III ci-après présente le taux de couverture budgétaire par axe stratégique du Plan multisectoriel de riposte contre Covid-19.

Tableau III. Taux de couverture budgétaire par axe stratégique du Plan multisectoriel de riposte contre la covid 19.

Piliers	Taux d'exécution financier	Taux d'exécution physique
0. Coordination/Gouvernance	35,6%	48,8%
1. Monitoring	6,7%	65,0%
2. Medical care	27,5%	34,5%
3. Sycho-social care	21,7%	22,2%
4. Risk communication and community engagement	22,7%	51,6%
5. Infection prevention and control	150,6%	57,1%
6. Laboratory and research	33,7%	47,8%
13. Logistics, Administration, Finance "	12,0%	36,8%
15. Risk Mitigation and Social Distancing, including Security "	22,6%	33,3%
TOTAL	45,0%	43,6%

L'alignement des financements en lien avec les axes du plan stratégique de riposte à la covid 19 présente un taux de couverture budgétaire de la stratégie de 45% contre 43,6% de décaissement effectif pour la mise en œuvre des activités de ce plan.

V. Conclusion.

Le financement des dépenses de lutte contre la covid-19 a impliqué tant le Gouvernement de la République que les partenaires techniques et financiers. En effet, nous avons pu noter que les dépenses du Ministère de la Santé ont été orientées vers l'ensemble de 10 piliers de la riposte, essentiellement l'appui au fonctionnement des hôpitaux et la rémunération du personnel de santé. Les dépenses d'investissement ont été couvertes principalement par le financement extérieur (UNICEF, BM/PDSS, ENABEL, etc.)

L'exécution des dépenses du Ministère de la Santé a été réalisée par les services propres du Ministère (PNHF, INRB/ST, Hôpitaux, Provinces à travers les DPS) par la mise à disposition des fonds, suivi d'un travail de collecte progressive des pièces justificatives, de leur analyse, de leur consolidation et de la mise à jour du tableau détaillé des dépenses effectuées.

Cela a été suivi de la publication progressive des contrats des marchés publics du pouvoir central et des Provinces afin de renforcer la transparence sur l'exécution de ces ressources financières dédiées à la riposte contre le covid-19.

Fait à Kinshasa, le 11 juin 2021

Direction d'Etudes et Planification